

PROGRAMMA DI SVILUPPO RURALE 2007-2013 DELLA PUGLIA
RELAZIONE ANNUALE SULLO STATO DI ATTUAZIONE
Annualità 2007

Premessa

Nel corso del 2007 la Regione ha attuato una serie di attività per la predisposizione e approvazione del Programma di Sviluppo Rurale (PSR) Puglia 2007-2013:

L'11 gennaio 2007 il Piano Strategico Nazionale (PSN) dell'Italia è stato dichiarato ricevibile dalla Commissione Europea. Solo dopo l'approvazione definitiva del PSN la Regione Puglia ha elaborato la proposta regionale del PSR, in coerenza con i contenuti specifici del PSN, in particolare per quanto riguarda le strategie, le priorità tematiche e territoriali e la ripartizione finanziaria di risorse FEARS tra gli assi.

La definizione del PSR 2007-2013 si è sviluppata nel quadro di un'intensa attività di concertazione con il partenariato sociale, economico e istituzionale, che a conclusione ha portato all'approvazione da parte della Giunta regionale (il 29 giugno 2007) di una proposta di PSR 2007-2013 da presentare alla Commissione UE.

Successivamente a tale approvazione, il 2 luglio 2007 la Proposta di PSR Puglia 2007-2013 è stata inviata al MiPAAF per un pre-esame di ricevibilità. La Regione Puglia ha, in seguito, rielaborato la proposta di PSR 2007-2013 sulla base delle osservazioni del MiPAAF. Il 23 Luglio 2007 l'Autorità di Gestione del PSR Puglia 2007-2013, per il tramite del MiPAAF ha notificato la proposta ai servizi della Commissione UE.

Il 13 agosto 2007 la Commissione UE ha dichiarato la proposta del PSR Puglia 2007-2013 ricevibile e ha avviato la fase di consultazione interservizi. Conclusa questa fase, a novembre 2007, la Commissione UE ha avviato i negoziati con la Regione Puglia, che si sono conclusi a dicembre 2007.

Il 6 dicembre 2007 l'autorità di Gestione, per tramite del MiPAAF, ha notificato la nuova proposta del PSR Puglia 2007-2013 ai servizi della Commissione UE, ed è iniziata la II fase di consultazione interservizi.

A fine anno 2007 il negoziato per l'approvazione del PSR Puglia 2007-2013 non era concluso e l'approvazione del documento programmatico definitivo è avvenuta con Decisione C(2008) 737 del 18 febbraio 2008.

1. Variazioni delle condizioni generali

Nel 2007, al termine dell'anno, si è registrata l'introduzione dei Regg. CE 1234/2007, regolamento unico OCM, e 1580/2007 recante modalità di applicazione nel settore degli ortofrutticoli. Ovviamente la nuova normativa comunitari non ha potuto esplicitare conseguenze dirette sull'attuazione del PSR, stante la sua non operatività alla data di loro emanazione. Comunque, i Regg. in parola possono determinare modifiche – relative soprattutto alla demarcazione e al ruolo delle OP – che sarà cura dell'AdG valutare con attenzione ai fini di una ottimale attuazione del PSR. Non si segnalano altre variazioni sostanziali delle condizioni generali, aventi un impatto diretto sull'attuazione del Programma.

2. Andamento del Programma rispetto agli obiettivi fissati, sulla base di indicatori di prodotto e di risultato (art. 82, par. 2, lettera b del Regolamento (CE) 1698/2005)

Per le ragioni descritte in premessa, non è possibile descrivere l'andamento del programma rispetto agli obiettivi fissati relativamente alle nuove misure. L'unica attuazione registrabile nel 2007 è relativa alle misure cosiddette in transizione ai sensi del Regolamento 1320/2006 e quindi attinenti il precedente periodo di programmazione 2000-2006. In tal senso si fa riferimento a: Prepensionamento, Indennità a favore degli agricoltori delle zone caratterizzate da svantaggi naturali e delle zone montane, Indennità a favore degli agricoltori delle zone caratterizzate da svantaggi naturali diverse dalle zone montane Pagamenti agroambientali e Imboschimento di terreni agricoli. Per quanto concerne il Prepensionamento, così come mostrato dalle tabelle di monitoraggio riportate nell'allegato 1 di questo documento contenente gli indicatori di prodotto, nel 2007 hanno ottenuto questo sostegno 132 imprenditori/lavoratori, i quali hanno reso disponibili 104 ettari. Pare evidente il significato pressoché irrisorio di tali risultati, che in aggiunta lasciano trasparire come le risposte siano giunte da aziende dimensionalmente ben al sotto della media regionale. Per quello che attiene il pagamento delle indennità agli agricoltori in aree svantaggiate e montane, le aziende beneficiarie sono risultate nel complesso 650 e gli ettari interessati 39.818, suddivisi per circa il 40% nelle aree montane e il 60% in quelle svantaggiate; in termini di indicatori di risultato si è in linea con le previsioni fatte nel PSR Puglia 2007-13. Il trascinarsi dalla vecchia programmazione delle misure ascrivibili ai pagamenti agro ambientali hanno riguardato 4.767 contratti e una superficie di 80.628 ettari, attribuibili rispettivamente per il 75% e l'84% alla misura Agricoltura biologica; anche in questo caso in termini di indicatori di risultato i dati di attuazione 2007 risultano in linea con le previsioni fatte nel PSR Puglia 2007-13. Pressoché irrisori sono i dati relativi agli indicatori di prodotto per la misura tesa alla tutela delle razze animali a rischio di estinzione, per la quale il PSR non prevede una nuova azione. La misura dell'imboschimento di terreni agricoli nel 2007 ha riguardato 1.377,75 ettari, leggermente al di sotto dell'obiettivo dichiarato in PSR (1.596 ettari).

3. Esecuzione finanziaria del Programma, con la distinta degli importi versati ai beneficiari per ciascuna misura

Come già evidenziato nella premessa, il PSR Puglia 2007-2013 è stato approvato nel 2008, pertanto i pagamenti avvenuti nel corso dell'anno 2007 riguardano solo le spese di transizione in applicazione del Regolamento CE 1320/2006. In particolare, la spesa effettuata per il prepensionamento nel 2007 ha rappresentato il 22,1% della spesa programmata per tale azione per l'intero periodo programmatorio 2007-2013; nel caso dell'indennità nelle zone svantaggiate montane essa ha rappresentato il 22,2%. Relativamente alle zone svantaggiate diverse dalle montane tale percentuale è scesa al 15,1% e ancora per le azioni del periodo programmatorio 2000-2006 ascrivibili ai pagamenti agro ambientali tale percentuale è del 12,2%. Relativamente a questi ultimi la tabella di esecuzione finanziaria sotto riportata, presenta gli importi recuperati a norma dell'art. 33 del reg. CE 1290/2005. Il recupero di tali risorse è avvenuto per i seguenti motivi:

- rinuncia dell'azienda all'impegno assunto;
- recupero di somme a seguito di controlli sul 5% estratto, che può aver riguardato la parziale o la totale restituzione di tutte le somme percepite in funzione della percentuale di scostamento tra dichiarato e accertato;
- le somme da recuperare compreso gli interessi sono state notificate alla ditta interessata e all'AGEA, che le gestisce direttamente.

Infine per l'imboschimento dei terreni agricoli l'incidenza sul totale programmato è stata soltanto del 1,7%.

Si riporta di seguito la tabella del piano finanziario complessivo del PSR Puglia 2007-2013 con i pagamenti avvenuti:

Formattato: Tipo di carattere: (Predefinito) Times New Roman, 12 pt

Formattato: Giustificato

Formattato: Elenchi puntati e numerati

Formattato: Tipo di carattere: (Predefinito) Times New Roman, 12 pt

Formattato: Tipo di carattere: (Predefinito) Times New Roman, 12 pt

Formattato: Tipo di carattere: (Predefinito) Times New Roman, 12 pt

Formattato: Tipo di carattere: (Predefinito) Times New Roman, 12 pt

Formattato: Tipo di carattere: (Predefinito) Times New Roman, 12 pt

Formattato: Tipo di carattere: (Predefinito) Times New Roman, 12 pt

Formattato: Tipo di carattere: (Predefinito) Times New Roman, 12 pt

Assi/misure		Versamenti annuali Anno 2007	Versamenti cumulativi dal 2007 all'anno 2008
111	Azioni nel campo della formazione professionale e dell'informazione	0	0
112	Insediamiento di giovani agricoltori	0	0
113	Prepensionamento imprenditori e lavoratori agricoli – l'intero importo riguardano le spese transitorie ai sensi del Reg. CE 1320/2006	2.646.568,40	2.646.568,40
114	Utilizzo dei servizi di consulenza da parte degli imprenditori agricoli e forestali	0	0
	Ammodernamento delle aziende agricole	0	0
121	- di cui spese transitorie ai sensi del Reg. CE 1320/2006	0	0
122	Accrescimento del valore economico delle foreste	0	0
	Accrescimento del valore aggiunto dei prodotti agricoli e forestali	0	0
123	- di cui spese transitorie ai sensi del Reg. CE 1320/2006	0	0
124	Cooperazione per lo sviluppo di nuovi prodotti, processi e tecnologie nel settore alimentare	0	0
	Miglioramento e sviluppo delle infrastrutture in parallelo con lo sviluppo e l'adeguamento dell'agricoltura e della silvicoltura	0	0
125			
132	Sostegno agli agricoltori che partecipano ai sistemi di qualità alimentare	0	0
133	Sostegno alle associazioni di produttori per attività di informazione e promozione riguardo ai prodotti che rientrano nei sistemi di qualità alimentare	0	0
Totale asse 1		2.646.568,40	2.646.568,40
	Indennità compensative degli svantaggi naturali a favore degli agricoltori delle zone montane	510.000	510.000
211	- di cui spese transitorie ai sensi del Reg. CE 1320/2006	510.000	510.000
	Indennità compensative degli svantaggi naturali a favore degli agricoltori delle aree caratterizzate da svantaggi naturali	1.385.989,42	1.385.989,42
212	- di cui spese transitorie ai sensi del Reg. CE 1320/2006	1.385.989,42	1.385.989,42
	Pagamenti agro ambientali	35.798.774,86	35.798.774,86
214	- di cui spese transitorie ai sensi del Reg. CE 1320/2006	35.798.774,86	35.798.774,86
216	Sostegno agli investimenti non produttivi in campo agricolo	0	0
	Imboschimento di terreni agricoli	404.065,92	404.065,92
221	- di cui spese transitorie ai sensi del Reg. CE 1320/2006	404.065,92	404.065,92
223	Imboschimento di superfici non agricole	0	0
226	Ricostituzione del potenziale forestale e interventi preventivi	0	0
227	Sostegno agli investimenti non produttivi – foreste	0	0
Totale asse 2		38.098.830,20	38.098.830,20
	Diversificazione verso attività non agricole	0	0
311	- di cui spese transitorie ai sensi del Reg. CE 1320/2006	0	0
312	Sostegno alla creazione e allo sviluppo di microimprese	0	0
313	Incentivazione di attività turistiche	0	0
321	Servizi essenziali per l'economia e la popolazione rurale	0	0
323	Tutela e riqualificazione del patrimonio rurale	0	0
331	Formazione e informazione rivolte agli operatori economici impegnati nei settori che rientrano nell'asse 3	0	0
Totale asse 3		0	0
41	Strategie di sviluppo locale:	0	0
413	Qualità della vita/diversificazione	0	0
421	Cooperazione interterritoriale e transnazionale	0	0
431	Gestione dei gruppi di azione locale, acquisizione di competenze, animazione	0	0
Totale asse 4		0	0
511	Assistenza tecnica	0	0
Totale complessivo		40.745.398,60	40.745.398,60

Di seguito si riporta la tabella III.1 relativa alla Dichiarazione di spesa dell'anno 2007 (riportata anche in Allegato 3 di questo documento).

		Puglia					
		Spesa pubblica			FEARS		
Assi/misure		Spesa	Correzione	Totale	Spesa	Correzione	Totale
111	Azioni nel campo della formazione professionale e dell'informazione	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
112	Insedimento di giovani agricoltori	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
113	Prepensionamento imprenditori e lavoratori agricoli – l'intero importo riguardano le spese transitorie ai sensi del Reg. CE 1320/2006	2.646.568,40	0,00	2.646.568,40	1.521.776,83	0,00	1.521.776,83
114	Utilizzo dei servizi di consulenza da parte degli imprenditori agricoli e forestali	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
121	Ammodernamento delle aziende agricole	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
122	Accrescimento del valore economico delle foreste	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
123	Accrescimento del valore aggiunto dei prodotti agricoli e forestali	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
124	Cooperazione per lo sviluppo di nuovi prodotti, processi e tecnologie nel settore alimentare	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
125	Miglioramento e sviluppo delle infrastrutture in parallelo con lo sviluppo e l'adeguamento dell'agricoltura e della silvicoltura	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
132	Sostegno agli agricoltori che partecipano ai sistemi di qualità alimentare	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
133	Sostegno alle associazioni di produttori per attività di informazione e promozione riguardo ai prodotti che rientrano nei sistemi di qualità alimentare	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale asse 1		2.646.568,40	0,00	2.646.568,40	1.521.776,83	0,00	1.521.776,83
211	Indennità compensative degli svantaggi naturali a favore degli agricoltori delle zone montane	510.000,00	0,00	510.000,00	293.250,00	0,00	293.250,00
212	Indennità compensative degli svantaggi naturali a favore degli agricoltori delle aree caratterizzate da svantaggi naturali	1.385.989,42	0,00	1.385.989,42	796.943,92	0,00	796.943,92
214	Pagamenti agroambientali	35.801.345,86	- 2.571,00	35.798.774,86	20.585.773,87	- 1.478,33	20.584.295,54
216	Sostegno agli investimenti non produttivi in campo agricolo	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
221	Imboschimento di terreni agricoli	404.065,92	0,00	404.065,92	232.337,90	0,00	232.337,90
223	Imboschimento di superfici non agricole	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
226	Ricostituzione del potenziale forestale e interventi preventivi	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
227	Sostegno agli investimenti non produttivi – foreste	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale asse 2		38.101.401,20	- 2.571,00	38.098.830,20	21.908.305,69	- 1.478,33	21.906.827,36
311	Diversificazione verso attività non agricole	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
312	Sostegno alla creazione e allo sviluppo di microimprese	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
313	Incentivazione di attività turistiche	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
321	Servizi essenziali per l'economia e la popolazione rurale	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
323	Tutela e riqualificazione del patrimonio rurale	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
331	Formazione e informazione rivolte agli operatori economici impegnati nei settori che rientrano nell'asse 3	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale asse 3		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
41	Strategie di sviluppo locale:	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
413	Qualità della vita/diversificazione	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
421	Cooperazione interterritoriale e transnazionale	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
431	Gestione dei gruppi di azione locale, acquisizione di competenze, animazione	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale asse 4		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
511	Assistenza tecnica	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale complessivo		40.747.969,60	- 2.571,00	40.745.398,60	23.430.082,52	- 1.478,33	23.428.604,19

4. *Riepilogo delle attività di valutazione in itinere in conformità dell'art. 86, par. 3, del Regolamento (CE) 1698/2005*

Nell'anno 2007 non si è avviata alcuna attività di valutazione, in quanto il PSR Puglia 2007-2013 (come già spiegato in premessa) al 31 dicembre 2007 non era stato ancora approvato.

Si intende, comunque, descrivere l'assetto organizzativo e le modalità attuative di cui la Regione si è dotata per attuare l'attività di valutazione in conformità all'art. 86, par. 3, del Regolamento (CE) 1698/2005.

La valutazione sarà condotta da esperti indipendenti dall'Autorità di Gestione (secondo l'art. 84, comma 4 del Reg. CE n. 1698/2005). Il Valutatore, nell'ambito delle indicazioni del QCMV e delle specifiche necessità regionali, organizzerà l'attività di valutazione tramite la conduzione di indagini dirette presso beneficiari e portatori di interessi (dati primari), utilizzando anche le elaborazioni provenienti dal sistema di monitoraggio (dati secondari).

La valutazione verrà condotta durante tutta la durata del Programma e ne analizzerà i risultati e gli impatti, fornendo annualmente, una sintesi delle attività da riportare nelle relazioni di monitoraggio.

A conclusione del Programma saranno valutati gli impatti a lungo termine. La scadenza per la presentazione della valutazione ex-post è fissata dal Regolamento al 2015.

L'Autorità di gestione curerà l'affidamento degli incarichi necessari alla realizzazione delle attività di valutazione, nel rispetto delle norme sulla concorrenza, sia per l'individuazione del valutatore indipendente, sia per la eventuale raccolta di dati utili a supportare l'attività di valutazione. In particolare, l'Autorità di Gestione sarà responsabile della valutazione, ne coordinerà le attività e verificherà la qualità delle relazioni prodotte. Assicurerà, inoltre, la fornitura delle informazioni derivanti dal sistema di monitoraggio.

5. *Disposizioni prese dall'autorità di Gestione e dal Comitato di Sorveglianza per assicurare la qualità e l'efficienza dell'esecuzione in particolare:*

Misure di sorveglianza e valutazione

Nessuna misura di sorveglianza è stata attivata, mentre è stata realizzata la valutazione ex-ante e la valutazione ambientale strategica. Si intende, comunque, descrivere l'assetto organizzativo e le modalità attuative di cui la Regione si è dotata per attuare l'attività di sorveglianza e valutazione in conformità all'art. 77-87 del Regolamento (CE) 1698/2005.

L'impostazione tecnica e metodologica deriva dalle Linee guida del Quadro Comune di Monitoraggio e Valutazione (QCMV) previsto dall'articolo 80 del reg.CE 1698/2005.

In particolare il PSR 2007-2013 si avvarrà del nuovo Sistema Informativo Agricolo Regionale Pugliese (SIARP), quale strumento di supporto a tutte le attività in quanto raccoglierà le informazioni generate, utilizzate ed elaborate dai vari processi del Programma.

La Giunta Regionale con deliberazione n. 1629 del 06.11.2004 ha approvato il progetto per la realizzazione del Sistema Informativo Agricolo Regionale Pugliese –

SIARP, predisposto dal Settore Agricoltura dell'Assessorato all'Agricoltura della Regione Puglia unitamente alla società Tecnopolis Csata S.c. a r.l.

Obiettivo fondamentale del progetto è la costituzione di un sistema nel quale tutte le informazioni che originano dai vari procedimenti amministrativi siano organizzate in banche dati pienamente integrate tra loro e con le altre banche dati nazionali di riferimento, al quale operatori della Pubblica Amministrazione, organizzazioni delegate e operatori agricoli possano, se autorizzati, accedere.

Il secondo obiettivo è costituito dall'esigenza di erogare una serie di servizi alle aziende agricole, direttamente o attraverso le organizzazioni delegate, quali la possibilità di consultare on line la propria situazione aziendale, presentare una domanda di finanziamento, verificare lo stato di avanzamento della propria pratica e seguirne l'iter, consentendo così una stretta interazione con l'Amministrazione e tempi di risposta più rapidi.

La base del nuovo Sistema Informativo Agricolo Regionale è rappresentata dalla costituzione dell'anagrafe aziendale, pienamente integrata con l'anagrafe nazionale delle aziende agricole secondo quanto indicato dal DPR 503/99. Essa conterrà tutte le informazioni anagrafiche, strutturali e produttive aziendali nonché le informazioni relative alle erogazioni ottenute.

L'anagrafe regionale, integrata con le banche dati nazionali di settore, costituirà pertanto la base di riferimento per tutti i procedimenti amministrativi gestiti dalle Pubbliche Amministrazioni locali in materia di agricoltura, nonché uno strumento di conoscenza delle dinamiche che caratterizzano il settore.

Le informazioni verranno certificate attraverso processi di validazione oggettivi mediante accesso a banche dati nazionali di riferimento quali Anagrafe Tributaria, Registro delle Imprese CCIAA, catasto terreni; il codice fiscale aziendale costituirà, secondo quanto prescritto dal DPR 503/99, il codice unico identificativo dell'azienda agricola (CUAA).

All'archivio anagrafico verranno collegati tutti i moduli di gestione dei vari procedimenti che, realizzati con tecnologie web-based, formeranno un'unica base dati logica consentendo da un lato una visione completa di tutte le informazioni riguardanti l'azienda agricola e dall'altro una visione globale e di dettaglio di tutti i procedimenti trattati dalla Pubblica Amministrazione.

Il sistema informativo agricolo verrà integrato con il Sistema Informativo Territoriale Regionale (SITR) onde consentire il collegamento dei dati di interesse agricolo ai dati cartografici per attività istruttoria e di controllo e, più in generale, per elaborazione di tematismi di interesse comune da mettere a disposizione di tutti i sistemi informativi regionali.

I primi servizi del nuovo sistema informativo agricolo regionale sono già disponibili dal gennaio 2007; entro il 2008 buona parte dei procedimenti verranno informatizzati e integrati al sistema.

Il SIARP si avvarrà inoltre di un sistema di supporto alle decisioni (datawarehouse) che permetterà di effettuare attività di analisi sui dati a disposizione consentendo anche sul PSR 2007-2013 una più efficace attività di programmazione e monitoraggio degli interventi.

Il coordinamento delle attività connesse alla realizzazione del Sistema Informativo Agricolo Regionale è affidato all'Assessorato alle Risorse Agroalimentari della Regione Puglia.

Riepilogo delle principali difficoltà incontrate nella gestione del programma e delle misure adottate di conseguenza (anche in seguito ad osservazioni formulate ai sensi dell'art. 83 del Reg. (CE) 1698/2005)

Data la inoperatività del Programma, nessuna difficoltà è stata riscontrata nella gestione. Comunque, nella impostazione del PSR si è tenuto in conto delle esperienze realizzate nei precedenti periodi di programmazione, come dimostrato dalla concentrazione numerica, tematica e territoriale delle misure, oltre che dalla individuazione di modalità attuative tese al miglioramento delle performance attuative e alla semplificazione e qualificazione dell'iter amministrativo e gestionale, anche attraverso una notevole condivisione con i partenariati locali, significativamente responsabilizzati nell'attuazione dell'Asse III.

Ricorso all'assistenza tecnica

Data la inoperatività del Programma, non si è fatto ricorso all'assistenza tecnica.

Disposizioni volte a dare pubblicità al Programma, conformemente all'art. 76 del Regolamento 1698/2005

Data la inoperatività del Programma non è stato possibile dare attuazione al piano di comunicazione dello stesso. Si intende comunque attivare una massiccia e diffusa campagna di comunicazione e informazione delle collettività e dei potenziali beneficiari, attraverso incontri – alcuni dei quali già realizzati nel corso del 2008 – e contatti diretti per corrispondenza a tutti i potenziali beneficiari.

6. Dichiarazione di conformità con le politiche comunitarie pertinenti, indicante i problemi incontrati e le misure adottate per porvi rimedio (art. 82, par. 2, lettera f, del Regolamento 1698/2005)

Si dichiara che la predisposizione e l'approvazione del PSR Puglia 2007-2013 è avvenuta nel rispetto della normativa comunitaria e conformemente alle politiche comunitarie pertinenti.